

拉美新聞分析

克里訪南美 鞏固戰略盟邦

向駿¹
拉丁美洲經貿研究中心主任



salon 資料圖片。

美國國務卿克里(John Kerry)於 8 月 12~13 日訪問哥倫比亞和巴西，這是他今年 2 月就任以來的首次南美之行。

本世紀以來拉美左派政黨陸續執政，哥倫比亞成為美國在拉美少數的盟友之一。儘管小布殊(George W. Bush)任內就已簽署和哥倫比亞、韓國及巴拿馬的貿易協議，但直到 2011 年 10 月奧巴馬(Barack Obama)第一任期結束之前國會才通過三項協定。哥倫比亞不僅是「太平洋聯盟」會員國之一(其他三國是墨西哥、秘魯和智利)，更重要的是早於 2010 年就表示願意加入「跨太平洋戰略經濟夥伴關係」(TPP)談判，等於是支持美國重返亞太的戰略。

修補後院圍籬

由於小布殊總統 8 年任內的拉美政策可謂全盤皆輸，奧巴馬第一個總統任期內致力修補後院圍籬。第二任期雖積極加強與拉美的關係，卻發生史諾登(Edward Snowden)案，且披露重點監聽的對象之一就是巴西。

¹本文原發表於，《The GLOCAL》，2013 年 8 月 12 日，<http://www.glocal.org.hk/articles/24517>，感謝作者惠允轉載

據巴西報紙《環球報》(O Globo)報道，美國國家安全局(NSA)和中央情報局(CIA)一直在巴西設置衛星監聽團隊，至少維持到 2002 年才結束。巴西為瞭解美國「棱鏡」計劃的細節，特別由參、眾兩院外交及國防委員會邀請英國《衛報》記者格林沃德(Glenn Greenwald)出席 8 月 6 日的聽證會，可見對美國「監控門」的不滿。巴西外長帕特里奧塔(Antonio Patriota)甚至表示「將發起聯合國倡議，力爭杜絕非法監控、防止侵犯虛擬網絡用戶隱私，在資訊與電信領域為各國政府建立明確的行為準則，以確保網絡安全。」克里此行不僅負有修補關係的重任，更需為巴西總統 10 月訪美營造最佳氣氛，因為巴西是美國全球戰略中不可或缺的盟友。

強化全球經貿戰略

奧巴馬第二個任期最重要的外交目標在透過國際經貿聯盟重建橫跨大西洋和太平洋的全球戰略。根據奧巴馬政府今年 3 月 1 日向國會提交的《2013 年總統貿易政策議程》報告，今年美國的兩大貿易談判分別是上半年和歐盟的自貿協定，目標是達成跨大西洋雙邊貿易協議；以及下半年於印尼召開的地區峰會前簽署 TPP 協定，主要目的在制衡中國。

世界銀行前行長、目前是哈佛大學貝爾弗中心(Belfer Center)及彼得森國際經濟研究所(Peterson Institute for International Economics)研究員的佐利克(Robert B. Zoellick)認為，美國國際經濟戰略之一是，「加強與加拿大和墨西哥在《北美自由貿易協定》(NAFTA)下的合作，從而鞏固在美洲的根基。三國合作可以加強能源安全，提高生產率，並在製造業及其他已經在東亞遭遇成本上漲的行業為北美居民提供優勢。政治上可接受的移民政策以及利用新技術和競爭推動教育創新可以促使西半球走向更繁榮、人口更興旺、更協調以及更民主的未來。」但這只是北美的部分。

美巴互為戰略盟友

從全球地緣戰略看，美國欲重振全球霸主雄風若無拉美第一大國巴西的支持恐難竟全功。《西方復興—跨大西洋聯盟如何阻止戰爭並恢復歐美地位》(The Resurgence of the West: How a Trans-Atlantic Union Can Prevent War and Restore the United States and Europe)一書的作者哈佛大學教授羅斯克蘭斯(Richard N. Rosecrance)指出，「戰略家一直都知道，有更多人口、財富及經濟空間的國家，才能夠生產更多，能夠在更廣泛的地區進行貿易。全球降低關稅的活動已經失敗；奧巴馬和默克爾透過尋求一個更大的舞臺進行自由貿易，由此刺激他們的產業，與正在崛起的東方國家競爭。」

巴西不僅是拉美大國且與歐盟關係密切，以今年 1 月 24 日在巴西利亞召開的第六次巴西—歐盟峰為例，羅塞芙(Dilma Rousseff)總統在共同行動宣言簽字儀式的記者會中指出，2013 年巴西與歐盟的共同願望是共渡難關，讓經濟發展更上一層樓。歐盟作為巴西最大的貿易夥伴和外國對巴直接投資的最大來源地區，雙方關係歷來十分緊密，巴西視歐盟為戰略關係夥伴。克里訪問巴西將有助於美國完成跨大西洋的戰略構想。